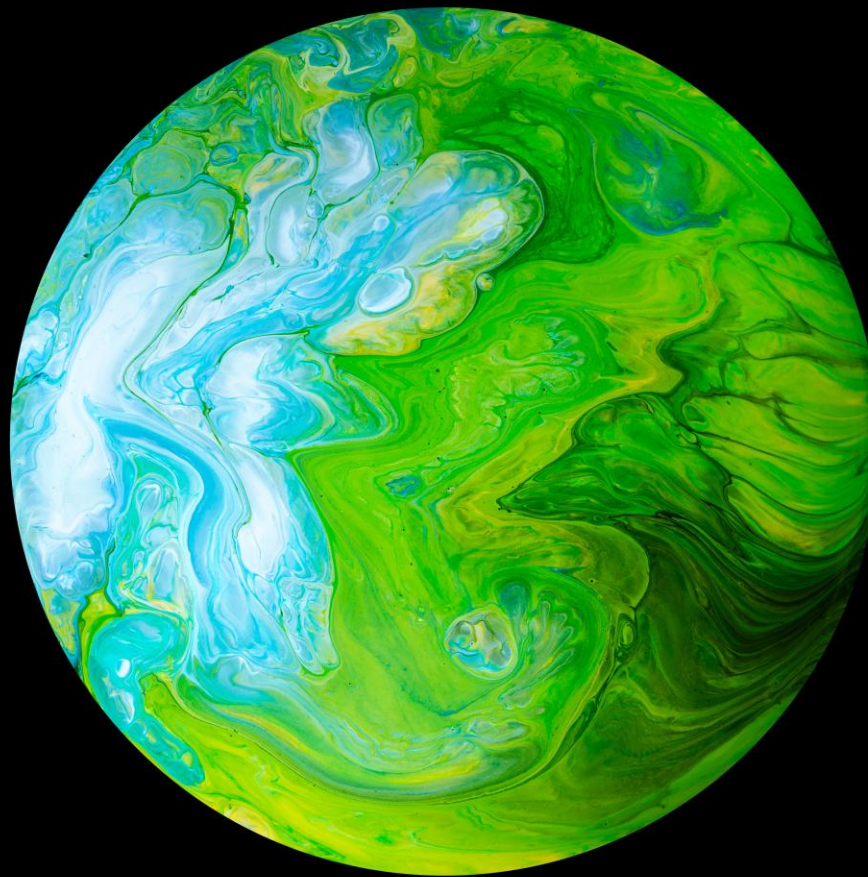
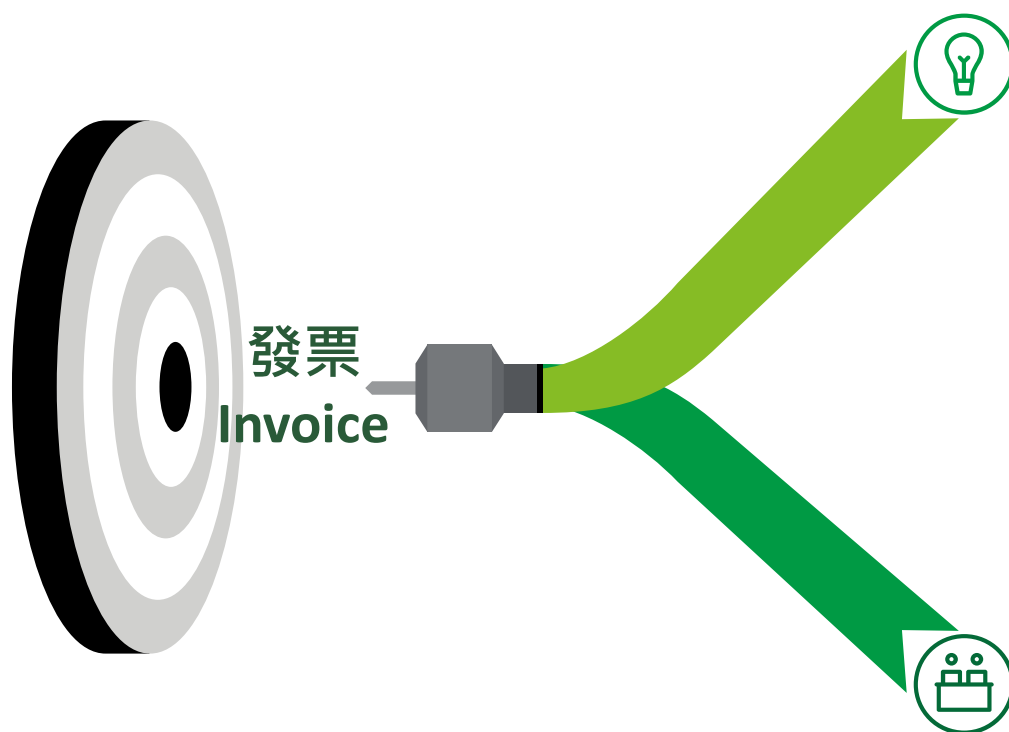




跨境交易數位轉型：全球電子發票與數位稅務治理

全球發票數位化趨勢

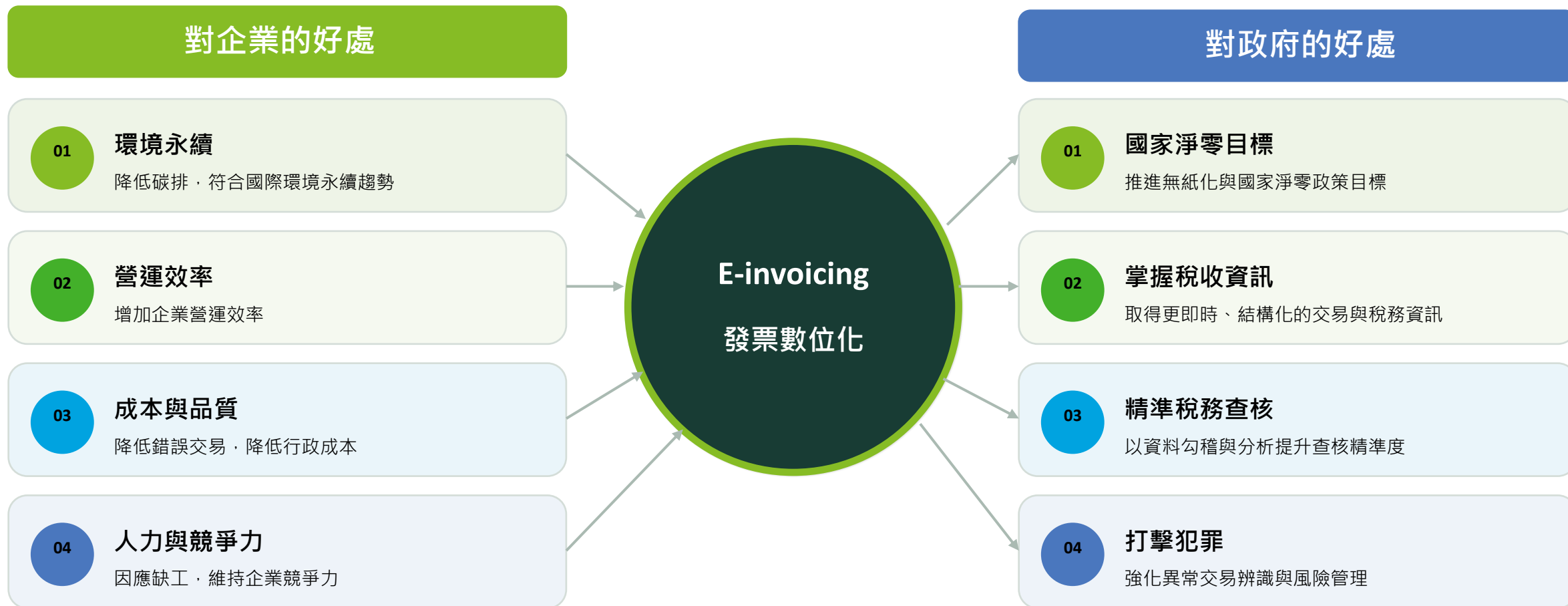
標準貿易為全球及各國經濟成長之主軸，而企業的成功運營則對經濟成長至為重要



金流則是企業的血液，
良好的現金流控管才能使企業成功運營。

貿易牽涉到買賣雙方之金流，而開立/收到發票則
為金流安排的第一步，賣方能正確及快速開立發票，
且買方能正確而且快速接收發票，並安排付款，
將影響雙方對現金流的掌握，及企業運營的成本。

E-Invoicing 發票數位化的雙重效益

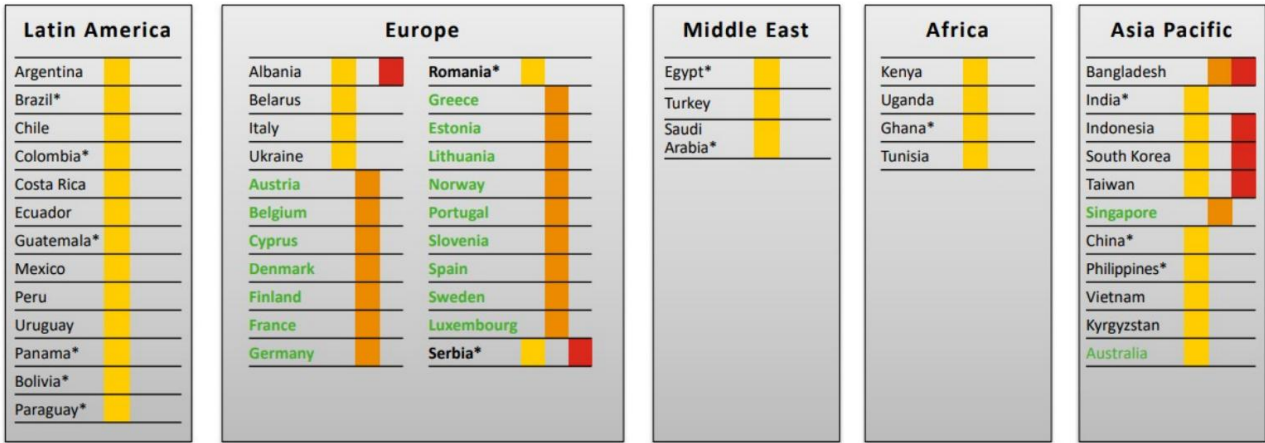


全球發票數位化現況

但僅限於境內發票交付，且各國電子發票標準不一，傳輸模式各異

○ Mandatory e-invoicing for various transactions (B2C, B2B, B2G, G2B) ○ Mandatory e-invoicing only for business to government (B2G) transactions

■ Clearance method ■ Post-audit model/Interoperability ■ Mandatory for non-residents



*Implementation in progress

勤業眾信版權所有 保留一切權利

進展更新：

- Belgium：2026/1/1 起 B2B structured e-invoicing mandatory
- Poland：2026/2/1 起大型企業，4/1 起其他企業進入強制 KSeF
- France：2026/9 起大型企業 / 中型企業開始 B2B e-invoicing
- Spain：預計 2027
- Ireland：預計 2028
- Norway：預計 2027
- UK：預計 2029
- Singapore：2028 起分階段擴大 digital invoice submission。

E-invoicing models by country:

Models	Country
Centralized	Mexico: A comprehensive e-invoicing system where all invoices are processed through the government's platform.
	Brazil: Similar to Mexico, Brazil utilizes a centralized system with mandatory e-invoicing requirements.
	Chile: Another Latin American country with a centralized e-invoicing model.
Decentralized/Peppol ²	EU: While not all EU countries use Peppol, it's a prominent model for B2G e-invoicing, facilitating cross-border transactions and standardization.
	Australia: Adopted Peppol for B2G e-invoicing, with a focus on government procurement.
	Singapore: Utilizes the Peppol network through its "InvoiceNow" service.
	Japan: The government recommends Peppol as a national e-invoice standard.
Continuous Transaction Controls (CTC)	Italy: Implemented a CTC model with mandatory real-time invoice reporting to the government.
	Spain: Following a similar path to Italy, Spain is also moving towards a CTC model.
	Poland: Currently exploring the implementation of a CTC model for e-invoicing.

資料來源：Deloitte: Digitalization of Tax: Plugging into e-invoicing
https://www.deloitte.com/content/dam/assets-shared/docs/services/tax/2025/dttl-digitalization-of-tax-plugging-into-e-invoicing.pdf?utm_source=chatgpt.com

歐盟與亞洲各國電子發票發展

歐盟 ViDA | VAT in the Digital Age

既有增值稅制度與數位商業環境格格不入，面臨兩大難關

01

稅收與查核落差

既有增值稅制無法針對數位環境交易有效查核，難以及時辨識稅收短少與假交易。

02

遵循成本與新型態交易

企業與稅局的稅務遵循成本及負擔過高；數位經濟與新型商業模式帶來新挑戰，且歐盟 27 個會員國稅制不完全相同。

目標 A 改善現況、降低稅收短少，
提升稽徵能力並打擊逃漏稅與犯罪

ViDA

打造更具韌性的增值稅制
導入數位工具協助稽徵

目標 B 簡化並釐清增值稅法規，
同步檢視不合時宜法規並與時俱進

I

報告數位化

交易資料更即時、可勾稽

II

登記單一化

減少跨境登記與重複負擔

III

平台經濟

回應平台型商業模式

歐盟電子發票 Peppol 應運而生

Peppol 簡介

泛歐線上政府採購體系 Pan-European Public Procurement Online

Peppol 為一套建立於公開規格上可供跨境電子採購之標準，其使用係受到 OpenPeppol 擁有及維護之多邊協議架構所規範

Peppol 旨在促進企業間標準化之電子文件交換，以簡化買方與供應商之間的通訊流程（Peppol 四角模型）

Peppol 網絡：
由全球經 Peppol 認證之服務供應商 (Certified Service Providers) 共同創建，並遵循 Peppol 互通性標準，使買方及賣方能透過 Peppol 網絡交換商務文件

Peppol 支持多種文件類型之傳輸：
包括電子訂單、電子目錄、出貨通知及其他商務文件。

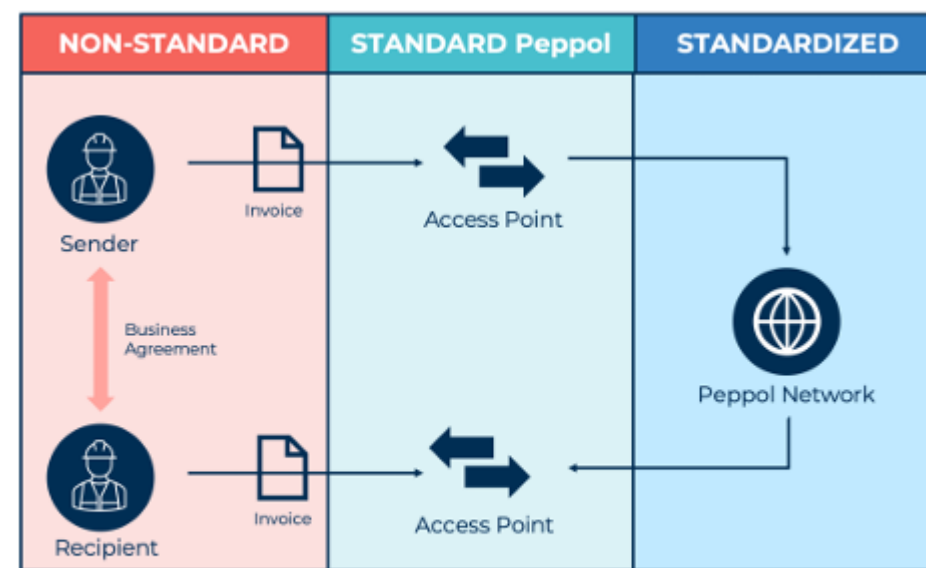


Figure 15. The Four-corner Model

資料來源：The global shift to eInvoicing, September 2025, International Observatory on eInvoicing Team & Global Interoperability Forum (GI Forum), <https://peppol.org/wp-content/uploads/2025/10/The-global-shift-to-eInvoicing.pdf>

Peppol互通性標準

- Peppol之運作係基於互通性標準，該架構下包含治理架構（ Governance Framework ）及技術架構（ Architecture Framework ）
- Peppol標準亦結合法律協議、政策、需求及標準化規格（ Specifications ）

治理架構（ Governance Framework ）

基於以下法律協議，參與Peppol網絡之組織將確保在可信任的環境中運作：

- Peppol管理機關協議（ Peppol Authority Agreement ）
- Peppol服務供應商協議（ Peppol Service Provider Agreement ）

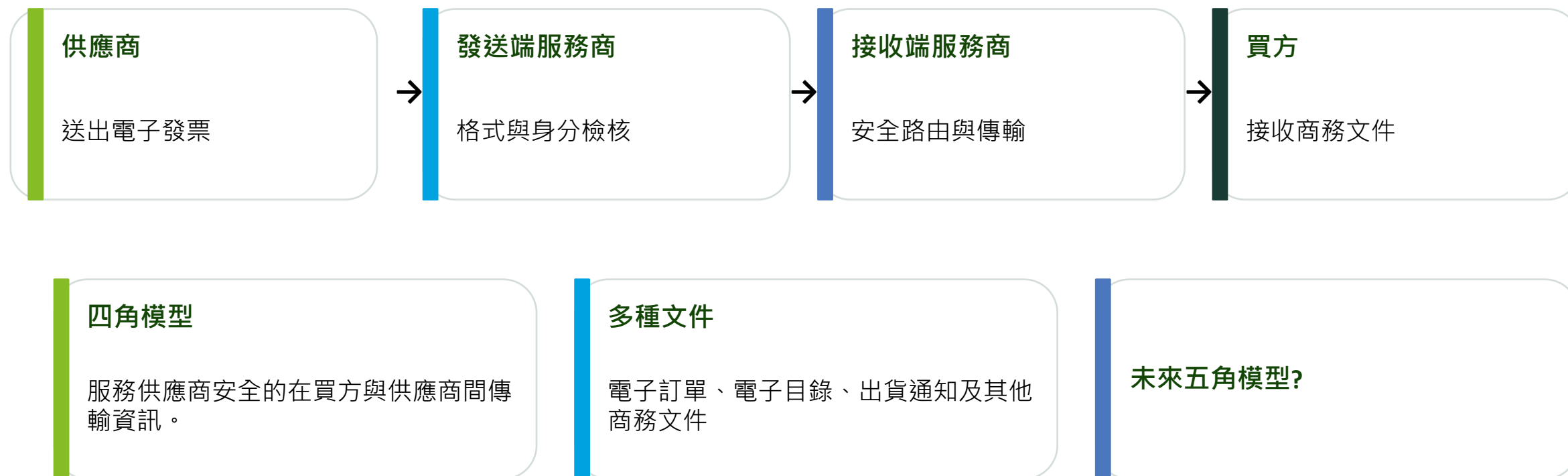
商業互通規格

（ Business Interoperability Specifications ，以下簡稱Peppol BIS ）

- Peppol BIS係基於通用商業語言（ Universal Business Language ，以下簡稱UBL ） ISO/IEC 19845標準
- 該規格將電子文件標準化，使服務供應商（ Service Providers ）之間得以進行驗證與安全交換，以支援全球買方及供應商

Peppol 網路

Certified Service Providers 共同建立的互通網路



採用 Peppol 標準的可能效益

接軌全球數位化與減碳趨勢

接軌全球數位化及減碳

- 發票電子化趨勢正在全球擴展，Peppol標準之使用地區亦超出歐盟範圍，例如：澳洲、紐西蘭、日本及新加坡皆已採用
- 透過採購訂單和商業發票電子化，將有助於減少紙本發票使用，以達減少碳排放量目的，符合國際環境永續之趨勢

安全及可靠性

- Peppol內建之安全標準及規範亦已認證參與者及使用者，以供企業在電子發票系統中執行內部品質管理檢測及相關程序

降低國際貿易交易成本

- Peppol網絡運作之原理則能有效減少買賣方企業在發票國際傳輸方面之手續費成本

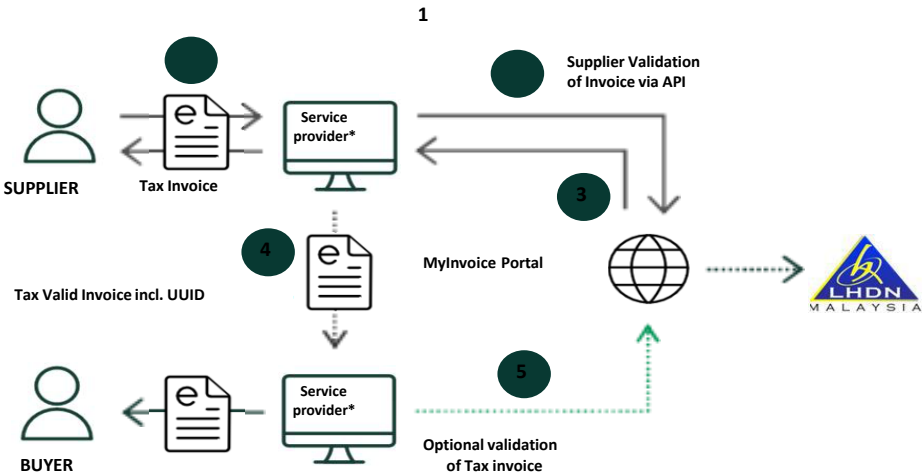
強化稅務稽徵及洗錢防制

- 稅務機關得透過比對Peppol網絡上傳之電子發票，據以提升稅務稽徵及查核準確度
- 若各國權責機關掌握企業有關關務違章情形所發生之事實，於法規許可範圍內，得透過資訊交換要求他國權責當局提供所蒐集之相關物流及金流資訊，從而強化洗錢防制，達成打擊跨國犯罪之目的

亞洲各國參與Peppol之方式

馬來西亞電子發票-馬來西亞未來可能採用雙軌制

馬來西亞稅局發佈 電子發票指南2.0版及全新之電子發票具體指南修正重點：	
時程表	- 施行時程基於2022年經審計之財務報表或稅務申報書所列報之年度營業額或收入 - 新設公司之施行日期為2025年7月1日，2026年全面實施(強制開立門檻年收入馬幣300萬元) - 強制採用電子發票之企業，也將依階段性收到通知。
電子發票驗證機制	- 納稅義務人將透過該平台取得稅局提供之經驗證電子發票PDF格式檔（包含QR條碼）。經驗證之電子發票將包括稅局核發之特殊識別碼(IRBM Unique Identifier Number)、驗證日期與時間及驗證連結。
特色-所得稅目的	有別於其他國家通常將電子發票機制納入增值稅法(或稱營業稅法) 及商品服務稅法 (Goods and Services Tax) 等間接稅法領域規範，馬來西亞修正所得稅法納入電子發票。Peppol 管理機關馬來西亞數位部(MDEC)與內地稅務局 (IRBM)，期望透過雙方之相互配合，推動電子發票機制導入於全國性稅務遵循架構



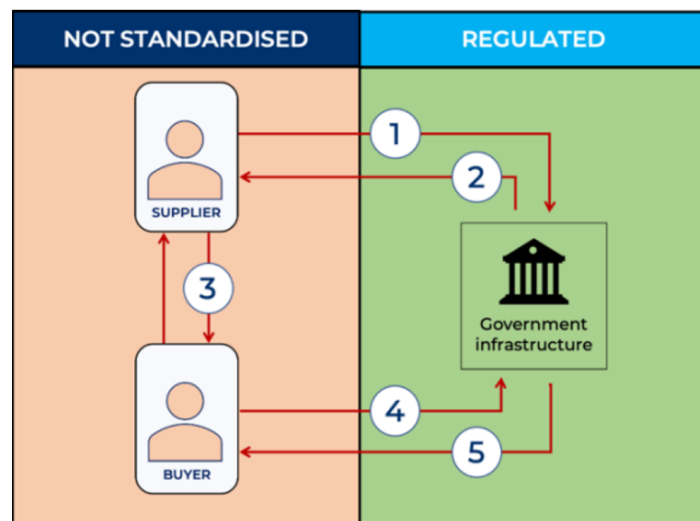
- 境內、跨境之B2B/B2G/B2C交易皆適用
- 電子發票採雙軌制:
結清模式(馬來西亞內地稅務局IRBM監管)+Peppol標準(馬來西亞數位部MDEC監管)
- 馬來西亞於2024年2月26日發布Peppol標準下之馬來西亞特有技術標準(MY PINT 1.0)
- 馬來西亞電子發票計畫包含兩項互補機制：
 - IRBM：eInvoice for Tax Reporting and Compliance
 - MDEC：eInvoicing for Business Digitalisation (Peppol Framework)

亞洲各國參與Peppol之方式

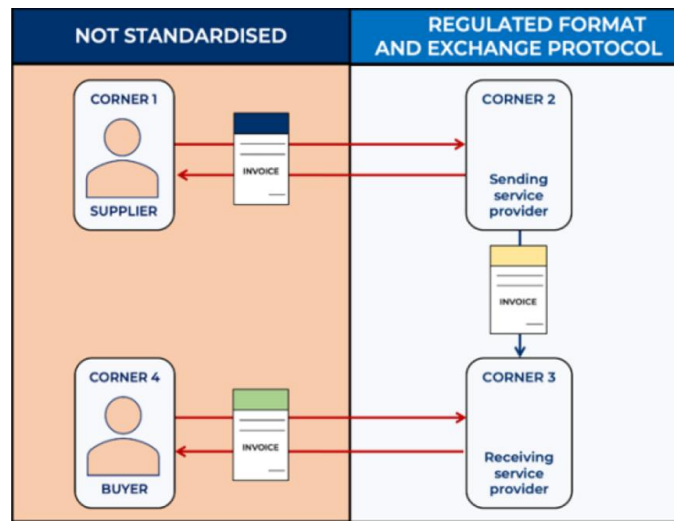
馬來西亞電子發票-馬來西亞未來可能採用雙軌制

馬來西亞之電子發票機制未來預期採用模式:

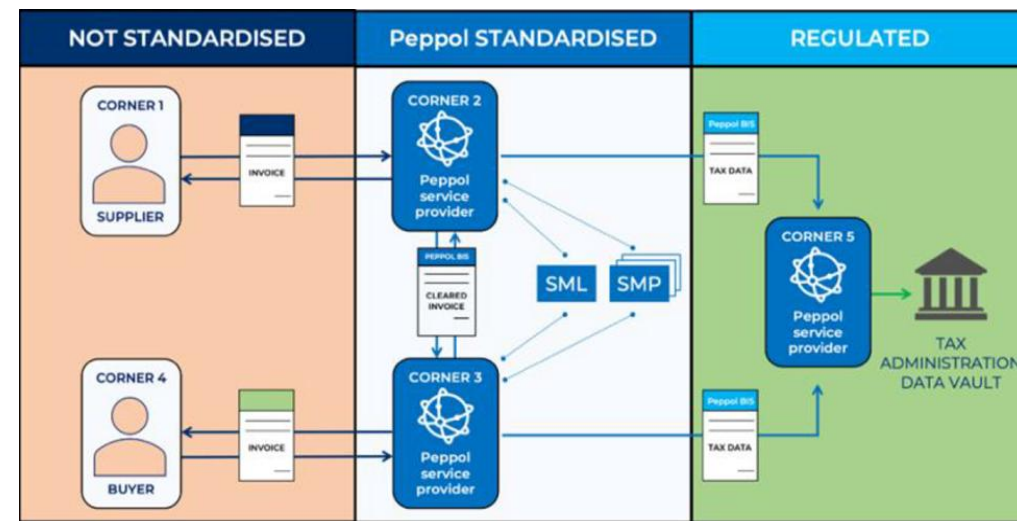
- 結清電子發票模式 (Clearance e-invoicing Model) 【由IRBM推行】
- Peppol 四角模型 (Peppol 4 Corner Model) 【由MDEC推行】
- Peppol 持續交易控制模型 (Peppol CTC Model) , 亦稱Peppol五角模型 (Peppol 5 Corner Model) 【馬來西亞未來可能導入】
- 如馬來西亞未來全面實施Peppol標準, 我們預期企業一方面可以選擇是否加入Peppol網絡以進行企業間電子發票之傳輸, 另一方面則同時遵循IRBM之結清電子發票模式



結清模式 (Clearance Model)



Peppol 四角模型
(Peppol 4 Corner Model)

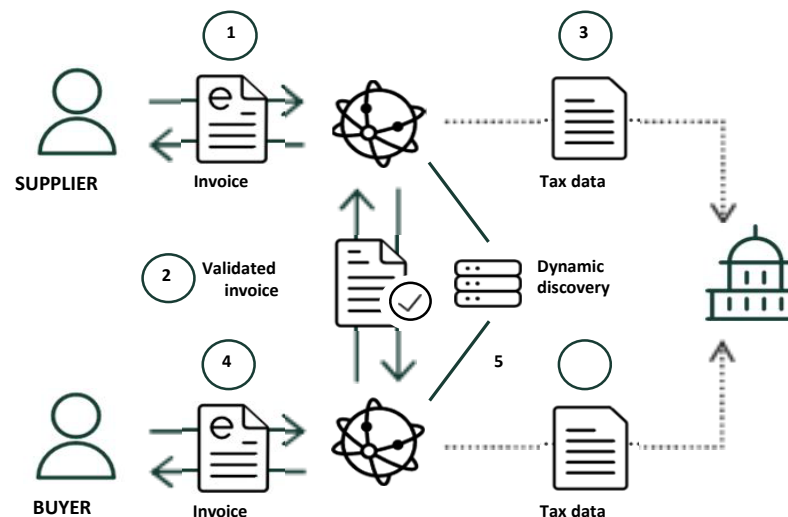


Peppol 五角模型 (Peppol 5 Corner Model)

亞洲各國參與Peppol之方式

新加坡電子發票

- 新加坡為首先採用Peppol標準之非歐盟國家。新加坡自2019年啟用InvoiceNow，用戶無論是新加坡公司或外國企業，只要作為Peppol網絡中一員，即能相互發送和接收電子發票。新加坡數位部(IMDA)目前將歐洲Peppol BIS 3.0擴展為新加坡Peppol BIS Billing 3.0，以滿足該國之特定使用需求
- B2G交易已適用Peppol，B2B交易正推行適用Peppol (透過GST InvoiceNow)
- IRAS已公布 GST InvoiceNow 分階段實施時程，未來所有GST註冊企業皆可由InvoiceNow傳送電子發票數據予IRAS(新加坡稅局)



The screenshot shows the IMDA website with the following navigation menu: About IMDA, Programmes & Grants, Regulations & Licences, Proposal Submission, Activities, Resources, and a dropdown for 'Select a profile'. The main content area is titled 'What is InvoiceNow?' and 'Why InvoiceNow?'. It provides instructions for SMEs with and without an existing accounting or finance solution.

For small and medium enterprises (SMEs)

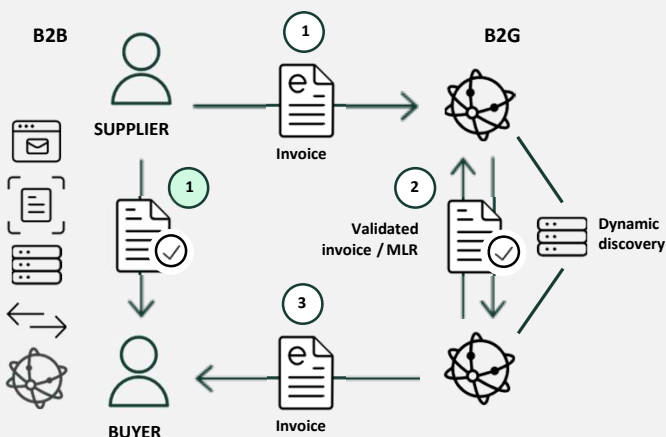
For SMEs with an existing accounting or finance solution

- Step 1:** Check if your finance or accounting solution is Peppol-ready and listed on [IMDA's pre-approved e-invoicing solution provider list](#).
- Step 2:** Get your Peppol-ready e-invoicing solution provider to activate the InvoiceNow feature on your existing solution.
- Step 3:** You are ready to InvoiceNow! Send and receive invoices directly through your finance or accounting system.

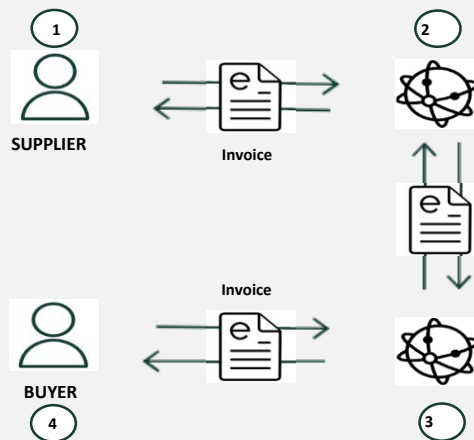
For SMEs without an existing accounting or finance solution

日本、澳洲、紐西蘭及菲律賓電子發票

- 日本Digital Agency政府部門自2021年9月起成為Peppol管理機關，推行Peppol標準適用
- Digital Agency於2024年6月1日更新發佈符合Peppol PINT BIS Billing v1.0.2規範之JP PINT



- Peppol管理機關—澳洲稅局ATO、紐西蘭MBIE
- 目前進展: 原BIS標準將更新為符合Peppol PINT之標準



- 2026 年 12 月 31 日仍為強制導入期限，目前無延期跡象
- 申報格式維持 JSON，資料欄位預計與現行 API 要求差異不大
- 企業可能僅需向稅局提出通知，無須重新取得 CAS 認證
- BIR 將建立 ESP（電子發票服務商）認證制度
- 完整導入電子發票系統約需 6 個月準備時間
- 後續將逐步擴大電子發票 / 銷售資料傳輸對象，預計新增約 800 家納稅人

Reference: Official website of OpenPeppol and Japan Digital Agency, ATO, MBIE

非歐盟國家參與 Peppol 之方式

Peppol 管理機關差異比較 | 馬來西亞 vs. 新加坡

	馬來西亞 MDEC	新加坡 IMDA
Peppol 管理機關	MDEC	IMDA
是否正式推動實施 Peppol 標準？	是	是
參與 Peppol 之方式	預期可能採用電子發票機制之雙軌制，即「電子發票結清模式」與「Peppol 標準」並行。 若採用 Peppol 標準，MDEC 將負責 Peppol 的實施及監管；Peppol 五角模型仍在研議中。	已採用 InvoiceNow（Peppol Framework），並由 IMDA 擔任 Peppol Authority；GST InvoiceNow 已將 IRAS 納入 InvoiceNow 架構，形成五角模型（5-Corner Model）。
與稅務機關之合作關係	MDEC 已與稅務機關 LHDNM / IRBM 共同簽署協議備忘錄，期望透過雙方相互配合，推動電子發票機制導入全國性稅務遵循架構。	IMDA 與新加坡稅務機關共同合作，將 InvoiceNow 更有效應用至稅務管理工作中。

* Lembaga Hasil Dalam Negeri Malaysia（LHDNM）或 Inland Revenue Board of Malaysia（IRBM）為馬來西亞內地稅務局

亞洲各國參與Peppol之方式-台灣已簽署OpenPeppol 雙邊合作協議



[首頁](#) > [最新消息](#) > [新聞發布](#) > [數發部與OpenPeppol簽署雙邊合作協議 跨境貿易電子化再創新里程](#)

數發部與OpenPeppol簽署雙邊合作協議 跨境貿易電子化再創新里程

數發部於2025年11月27日與國際組織OpenPeppol（Pan-European Public Procurement On-Line）簽署雙邊合作協議，象徵台灣在跨境數位領域以及強化數位基礎建設邁入新階段。

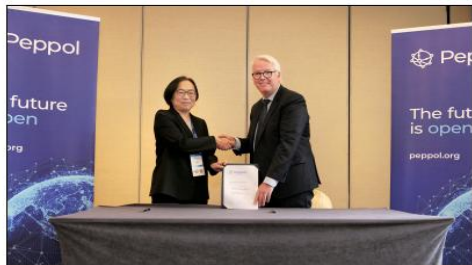
此次簽署儀式由數發部侯宜秀政務次長代表與 OpenPeppol 秘書長 André Hoddevik 共同簽署。亞太區管理機構 Peppol Day 安排數發部簡報台灣推動應用 Peppol 系統，展現台灣積極參與全球 Peppol 治理架構。

侯次長表示，未來數發部將持續推動 Peppol 在台灣的落地應用與普及，並透過與 OpenPeppol 及各會員的技術交流與制度對話，掌握國際最新發展趨勢，強化與歐盟、日本等先進國家的合作關係，共同推動更安全、透明與高效的數位貿易環境。此項合作不僅展現台灣積極參與全球數位治理的決心，更鞏固台灣在數位標準制定、跨境互通與公共服務創新等面向的國際影響力。

OpenPeppol 負責營運 Peppol 國際標準，Peppol 是一套跨境電子採購標準與網路架構，廣泛應用於政府與企業之間的電子發票、訂單、送貨單等文件交換。透過統一格式與互通機制，Peppol 能有效提升公共採購效率、降低交易成本，並促進數位貿易與電子治理的發展。

數發部已於 2025 年 9 月 18 日正式獲 OpenPeppol 核准為 Peppol 管理機構，擁有台灣 Peppol 網路的管理、服務提供者認證與技術規範制定等主導權。此次協議的簽署，不僅深化台灣與 OpenPeppol 之間的制度協作，也確立台灣在亞太區 Peppol 生態系的重要角色。

相關圖片



數發部侯次長與 OpenPeppol 秘書長 André Hoddevik 簽署協議



台灣代表團與 OpenPeppol 合照

從我國稅務法規說明既有發票責務

報關之商業發票及臺灣電子統一發票責務

依據我國稅務法規，既有發票之實施，主係可區分為以下兩種類型：

- 一、關稅法規定，進口報關時納稅義務人應檢附之**商業發票**。
- 二、加值型及非加值型營業稅法規定，營業人於我國境內銷售貨物或勞務需開立之**統一發票**。

另依統一發票使用辦法第7條規定，統一發票之種類包含**電子發票**。

報關之商業發票

關稅法第17條：「進口報關時，應填送貨物進口報單，並檢附發票、裝箱單及其他進口必須具備之有關文件。出口報關時，應填送貨物出口報單，並檢附裝貨單或託運單、裝箱單及依規定必須繳驗之輸出許可證及其他有關文件。」

臺灣電子統一發票實務

- 我國境內銷售使用之電子發票，係指依統一發票使用辦法第七條規定，營業人銷售貨物或勞務與買受人時，以網際網路或其他電子方式開立、傳輸或接收之統一發票。
- 電子發票之形式，包含雲端發票及電子發票證明聯。營業人可透過電子發票整合服務平台進行資料之傳輸、交換及保存。
- 為便利營業人使用電子發票，財政部訂有電子發票實施作業要點，以規範電子發票相關之用詞定義。

我國體制

我國電子發票系統與 Peppol 標準之差異及資料傳輸相容性

比較面向	我國電子發票系統	Peppol 標準
交換標準	MIG	UBL + PASR
法規依據	臺灣	Peppol + 各國
監管單位	臺灣財政部	Peppol Authority / 各國
適用範圍	臺灣	全球
文件規範	MIG 21 種檔案	UBL + PASR
介接稅局	透過 Turnkey	四角模型通常不直接介接
交換方式	第三方加值中心	服務供應商

數位持續性交易申報 (DCTR, Digital Continuous Transactional Reporting)

DCTR 是什麼？

Digital Continuous Transactional Reporting：數位連續性交易申報

企業將發票或交易資料，以即時或近即時方式，持續傳送予稅務機關。

Digital

數位化

資料以結構化、機器可讀格式產生及傳輸

Continuous

持續性

不是等到期末彙總申報，而是隨交易發生持續回報

Transactional

交易層級

以單張發票、交易或明細欄位為資料單位

Reporting

申報 / 傳輸

資料送至稅局，但不必然代表稅局事前核准發票

DCTR涵蓋多種制度設計，不等同於特定平台、Peppol或單一結清模式。

三個層次：文件、網路與稅務申報

三者可以互相連結，但不能視為同一制度

1

E-Invoice / E-Invoicing

交易文件數位化

將發票轉為結構化資料，並在買賣雙方系統間建立可自動處理的交換流程。

2

Peppol

跨系統互通網路與標準

透過共通文件規格、認證服務供應商與治理架構，解決不同企業及國家間的資料交換。

3

DCTR / CTC

交易資料即時或近即時申報

由稅務機關依當地制度取得交易資料。
。可能採報告、驗證或結清模式，不同於Peppol。

Peppol可成為交易資料傳輸的基礎設施，但是否何時及如何向稅局申報，仍取決於各國法規。

DCTR 交易可勾稽、可分析、可追蹤

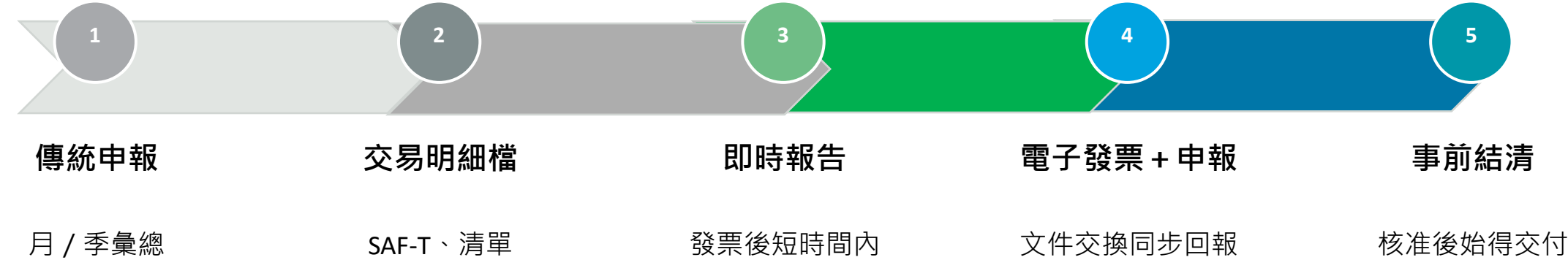
身份與註冊	賣方 / 買方稅籍編號、地址、分支機構、數位身份
文件與時間	發票號碼、類型、開立日、供應日、傳輸時間、原始文件關聯
交易內容	品名、數量、單價、折扣、幣別、付款條件、訂單及合約參照
稅務判斷	稅率、稅額、免稅 / 零稅率 / 反向課稅原因、供應地
生命週期狀態	接受、拒絕、作廢、更正、折讓、付款及保存狀態



系統交易資料在發生當下已完整且一致。

從週期申報走向持續交易資料申報

稅務機關取得資料的時間點逐步靠近交易發生時點



資料越接近交易時點
稅局越能快速辨識異常、
勾稽銷進項及預填申報。

但控制要求同步前移
錯誤不再留到月底修正，主檔、
稅碼與流程必須前端正確。

DCTR 模式

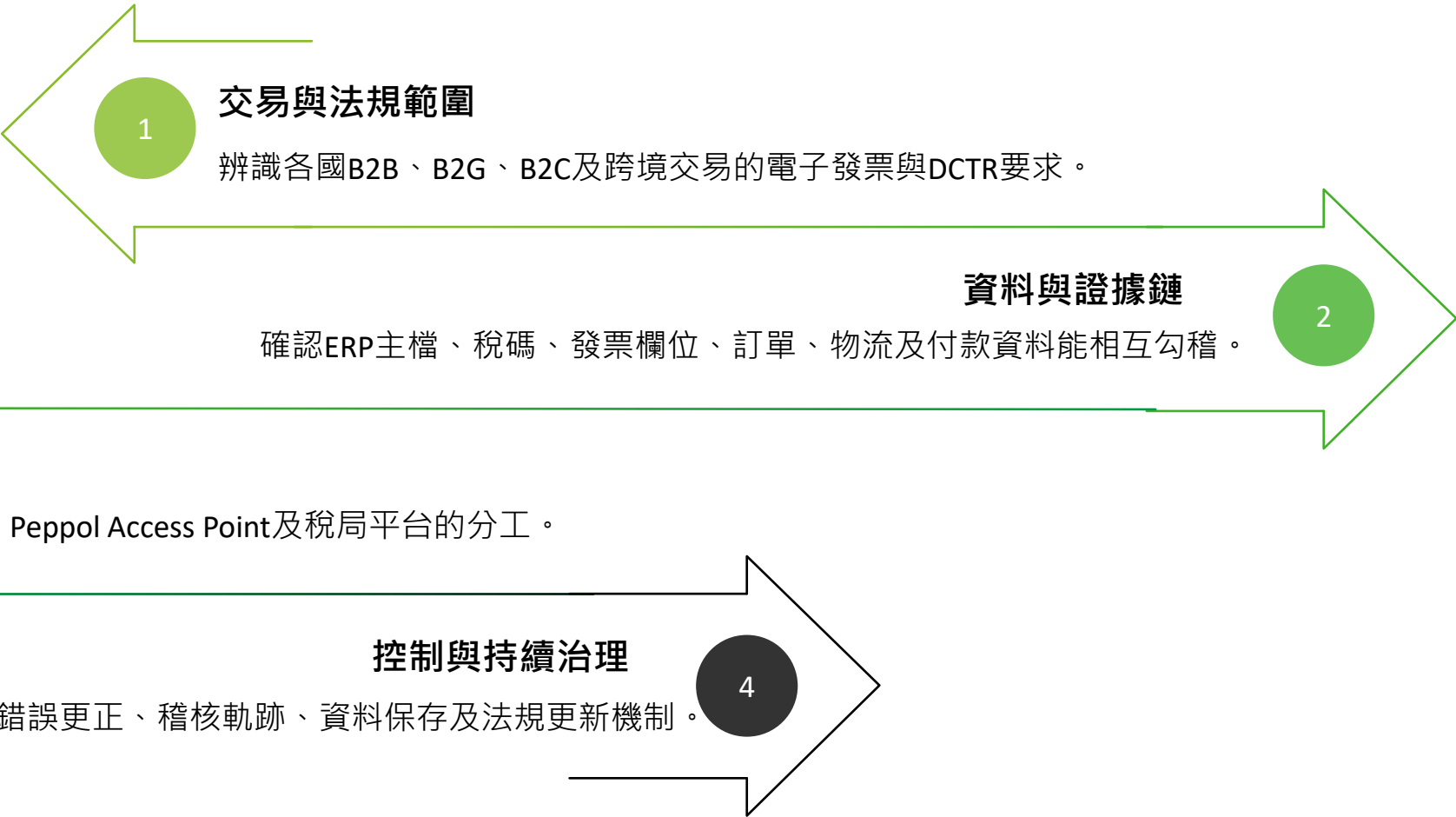
模式	資料傳送時點	稅局角色	對企業的直接影響
Real-time reporting	即時 / 近即時報告	發票開立後傳送資料	通常不以稅局核准作為交付前提
Clearance	結清 / 驗證	發票交付前或同時送稅局	稅局驗證、編碼或核准後才能成為有效文件
Centralised exchange	集中交換	發票經政府或指定平台轉送	平台同時扮演交換與監管節點
Decentralised CTC	分散式CTC	企業經服務供應商交換	稅局作為第五角取得資料，不必成為買賣雙方傳輸瓶頸



電子發票法律效力、傳輸時點、回應碼、錯誤更正及備援程序。

企業導入時，不只是「換一種發票格式」

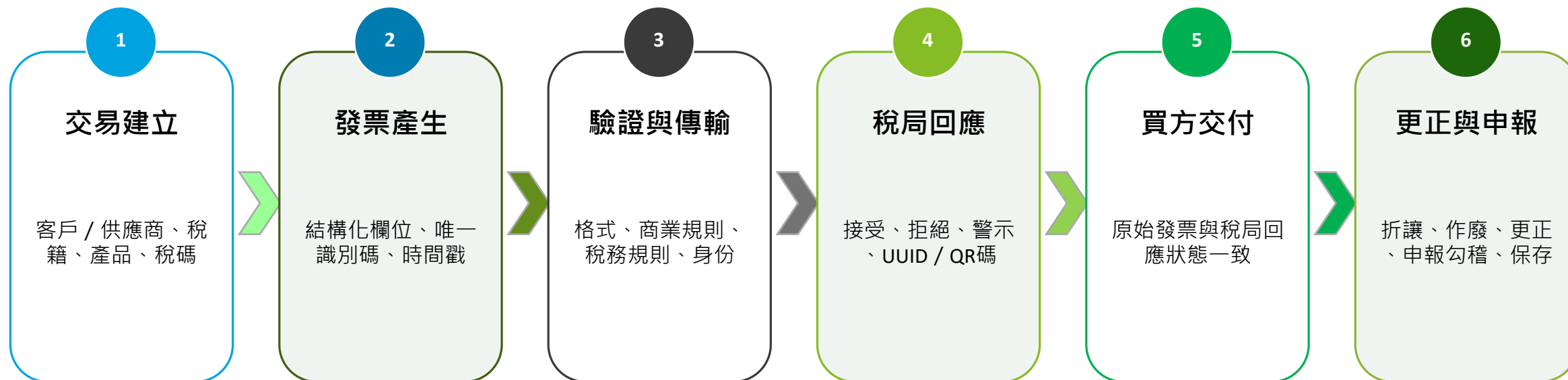
應同時盤點資料、流程、法規與跨境治理



從單點合規，走向可持續擴充的全球交易資料治理架構

DCTR的交易生命週期

應同時盤點資料、流程、法規與跨境治理



任何一個環節失敗，都可能造成：發票無效、買方無法入帳、申報不一致、付款延遲，甚至觸發罰則。

OECD提出的六個DCTR設計面向

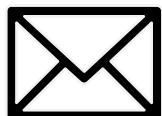
制度設計需兼顧稅收風險、企業成本與跨境互通



OECD並未主張所有國家都應導入DCTR，而是協助各國在決定導入或改革時採取較一致、可持續的設計。

DCTR與Peppol的關係

「如何向稅局提供資料」vs「企業間如何互通」



Peppol四角

供應商 → 發送端服務商 →
接收端服務商 → 買方

主要目的：
可信任、標準化的企業間文件交換



Peppol第五角 / CTC

在四角交換架構之外，增加稅務機關或政府平台作為監管節點

可能支援DCTR，但第五角的資料、時點及法律效果仍由各國決定



非Peppol DCTR

企業也可能直接透過API、政府平台或其他指定通道向稅局申報

因此DCTR可以使用Peppol，也可以完全不使用Peppol

Peppol 解決的是發票資料交換問題；而是否能成為稅局即時取得交易資料的管道，則取決於各國法規設計與資料介接機制。

Peppol 是電子商業文件交換框架（ interoperability framework ），並非稅務申報制度。

只有在當地法規將 Peppol 傳輸流程與稅務資料蒐集機制連結時，稅局才可能透過 Peppol 取得交易資料。

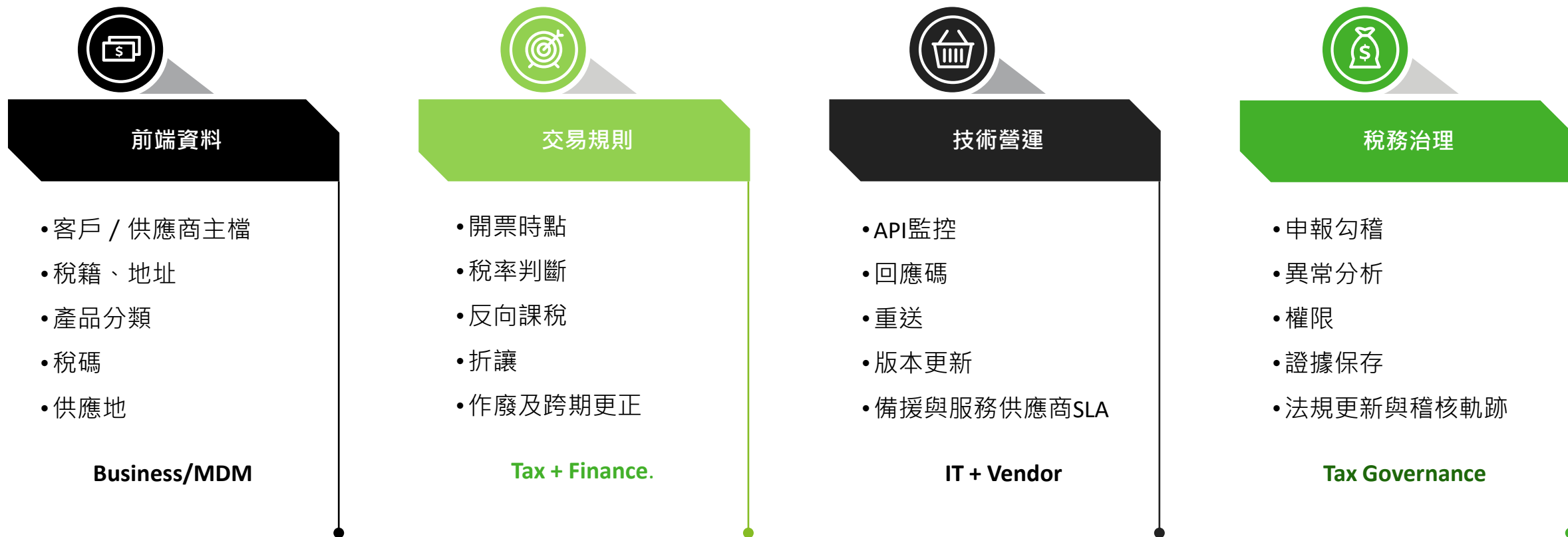
歐盟ViDA是DCTR發展的重要案例

但ViDA的DRR是歐盟特定制度，不等同全球所有DCTR模式



DCTR 把稅務遵循從「期末工作」變成「交易前端控制」

企業需要重新定義Tax、Finance、IT與Business的責任邊界



最常見的GAP：系統可以傳資料，但無法確保資料在開票前已經正確，也沒有完整處理拒絕、更正與跨國例外。

企業如何因應 數位監管與稅務治理新挑戰



Deloitte泛指Deloitte Touche Tohmatsu Limited (簡稱"DTTL")，以及其一家或多家會員所網絡及其相關實體(統稱為"Deloitte 組織")。DTTL(也稱為"Deloitte全球")每一個會員所及其相關實體均為具有獨立法律地位之個別法律實體，彼此之間不能就第三方承擔義務或進行約束。DTTL每一個會員所及其相關實體僅對其自身的作為和疏失負責，而不對其他行為承擔責任。DTTL並不向客戶提供服務。更多相關資訊www.deloitte.com/about了解更多。

Deloitte 亞太(Deloitte AP)是一家私人擔保有限公司，也是DTTL的一家會員所。Deloitte 亞太及其相關實體的成員，皆為具有獨立法律地位之個別法律實體，提供來自100多個城市的服務，包括：奧克蘭、曼谷、北京、邦加羅爾、河內、香港、雅加達、吉隆坡、馬尼拉、墨爾本、孟買、新德里、大阪、首爾、上海、新加坡、雪梨、台北和東京。

本出版物係依一般性資訊編寫而成，僅供讀者參考之用。Deloitte及其會員所與關聯機構不因本出版物而被視為對任何人提供專業意見或服務。在做成任何決定或採取任何有可能影響企業財務或企業本身的行動前，請先諮詢專業顧問。對於本出版物中資料之正確性及完整性，不作任何(明示或暗示)陳述、保證或承諾。DTTL、會員所、關聯機構、雇員或代理人均不對任何直接或間接因任何人依賴本通訊而產生的任何損失或損害承擔責任或保證（明示或暗示）。DTTL和每一個會員所及相關實體是法律上獨立的實體。

